

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту приказа Минстроя России «Об утверждении перечня должностей
специалистов, занятых в строительстве, требования к которым
устанавливаются правилами саморегулирования»
(далее – проект приказа)

Проект приказа разработан Минстроем России в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 28 декабря 2025 г. № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №507-ФЗ).

Основным содержанием деятельности саморегулируемых организаций (далее – СРО) является обеспечение допуска на рынок квалифицированных подрядчиков путем разработки и утверждения стандартов и правил предпринимательской деятельности, а также контроль за соблюдением требований таких стандартов и правил.

До настоящего времени только 40 из 471 СРО, которые должны осуществлять самостоятельную и инициативную деятельность, не смогли сформировать действенные механизмы самоконтроля профессионального сообщества в своих внутренних документах и стандартах, в том числе не использовали свое право устанавливать дифференцированные повышенные, в сравнении с минимально установленными законом, требования к членам СРО в том числе в части кадрового обеспечения. Это приводит к негативным последствиям: подрядчики, не обладающие необходимыми компетенциями, выходят на строительный рынок. Деятельность таких подрядчиков приводит к низкому качеству строительства и срыву сроков ввода объектов.

Пунктом 13 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2025 г. № 309-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 309-ФЗ, ГрК РФ соответственно) в целях стандартизации деятельности саморегулируемых организаций с учетом наилучших практик предусмотрена разработка национальными объединениями саморегулируемых организаций правил саморегулирования, которые являются основой для подготовки внутренних документов саморегулируемых организаций.

Перечень таких правил утвержден приказом Минстроя России от 28 октября 2025 г. № 656/пр «Об установлении порядка разработки, согласования и утверждения правил саморегулирования в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, внесения изменений в них, порядка их отмены, а также требований к ним и перечня таких правил», которым предусмотрены требования к членству в СРО, в том числе требования к членам СРО.

В дополнение к требованиям к количеству специалистов по организации соответствующих работ, установленных пунктом 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ, в стандартах саморегулирования национальными объединениями СРО самостоятельно устанавливаются требования о наличии и к количеству иных специалистов, занятых в строительстве.

При составлении перечня должностей использовались их наименования, определенные «ОК 016-2025. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов», принятый и введенный в действие Приказом Росстандарта от 16 мая 2025 г. № 423-ст.

Трудовые действия, обязанности и требования к квалификации работника по таким должностям уже установлены профессиональными стандартами и единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденным Постановлением Минтруда России от 21 августа 1998 г. № 37.

Перечень должностей определен проектом приказа исходя из выполняемых по ним трудовых функций, которые непосредственно влияют на качество подрядных работ.

В результате будет вестись персонифицированный учет физических лиц, которые осуществляют непосредственное выполнение подрядных работ у членов СРО, в соответствии с частью 9.1 статьи 55.5-1 ГрК РФ в редакции закона № 507-ФЗ, предусматривающей включение сведений о таких работниках в национальные реестры специалистов. При этом частями 8 и 9 статьи 55.5-1 ГрК РФ предусмотрена обязанность национальных объединений СРО вести указанные реестры.

Издание приказа обеспечит выполнение трудовых действий по предусмотренным должностям, квалифицированными работниками членов СРО, что в свою очередь, окажет положительное влияние на безопасность строительства и своевременность ввода объектов в эксплуатацию.

Проект приказа соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проект приказа не содержит положений, вводящих избыточные административные, иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В проекте приказа отсутствует информация о требованиях, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора),

муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения. Контроль за исполнением правил саморегулирования членами СРО, в том числе наличие работников, выполняющих трудовые функции по должностям, предусмотренным проектом приказа, осуществляют сами СРО (статья 55.13 ГрК РФ).

Принятие проекта приказа не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.